



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE



Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Direzione Generale per il Coordinamento  
delle Politiche di Coesione



**La scheda di lite:** uno strumento di innovazione ed efficienza nella Sezione specializzata in materia di immigrazione, protezione internazionale e libera circolazione dei cittadini dell'Unione europea.

A cura di M. Guglielmini e A. Suprano,  
Responsabile scientifico Prof. E. Santoro

IUS/20

## Il contenzioso in materia di protezione internazionale delle Sezioni specializzate in immigrazione, protezione internazionale e libera circolazione dei cittadini UE

- **aspetto quantitativo:** elevato numero dei procedimenti pendenti (3478 procedimenti pendenti al 30/09/2022), e durata prospettica degli stessi (rischio ultratriennialità);
- **aspetto qualitativo:** diritti fondamentali della persona (cittadini UE e extra-UE).

## La scheda di lite: strumento a supporto dell'attività del funzionario UPP presso la Sezione Specializzata in immigrazione, protezione internazionale e libera circolazione dei cittadini UE

Tra le varie attività che il funzionario è chiamato a svolgere (elencate all'allegato II del D. L. 80/2021 e nel D. Lgs. 151/2022), il modello proposto è pensato per il **supporto** in:

1. studio dei fascicoli, delle udienze e del ruolo, con segnalazione al coordinatore o al magistrato assegnatario dei fascicoli che presentino caratteri di trattazione prioritaria e predisposizione delle schede riassuntive per procedimento;
2. condivisione di riflessioni su eventuali criticità, con proposte organizzative per il superamento delle suddette;
3. approfondimento giurisprudenziale e dottrinale con ricostruzione del contesto normativo riferibile alle fattispecie proposte.



## La struttura della SCHEDA DI LITE

- Il funzionario UPP redige la scheda di lite mediante la "**compilazione**" di un file Excel con un unico foglio di lavoro condiviso con la Sezione Specializzata tramite **servizi Cloud** (Onedrive ecc.).
- Il foglio di lavoro contiene **caselle a compilazione vincolata** ed altre a **compilazione libera** e viene condiviso con i Giudici in **modalità sola lettura** con possibilità di inserimento dati dei soli funzionari UPP.
- La scelta dello strumento informatico Microsoft Excel risponde ad **esigenze di uniformità dei sistemi** già in uso presso gli uffici giudiziari (es. pacchetto ispettori cancelleria - modelli di rilevazione statistica).

## Scheda di lite – FASE 1

- La **fase 1** prende avvio con l'iscrizione al ruolo generale del fascicolo e si chiude con una proposta di calendarizzazione prioritaria sulla base dei dati selezionati.
- La **fase 1** è articolata in due sezioni individuate dai colori **blu** e **verde** (come di seguito).

Nella **prima sezione** il funzionario UPP inserisce una serie di dati, reperibili dalla visione del fascicolo, non necessariamente rilevanti ai fini della proposta di calendarizzazione prioritaria ma comunque utili alla conoscenza e «lavorabilità» dello stesso.

	A	B	C	D	E	F	G	H
1	<b>N. Ruolo</b>	<b>Data presentazione ricorso</b>	<b>Data notifica decisione CT</b>	<b>Protezione richiesta</b>	<b>Audizione CT</b>	<b>Richiesta mediatore</b>	<b>Giudice assegnatario</b>	<b>Gruppo di lavoro UPP</b>
2								
3								

Nella **seconda sezione** il funzionario UPP inserisce ulteriori dati maggiormente utili quali indici di calendarizzazione prioritaria.

I	J	K	L	M	N	O	P	Q	R	S
<b>Sospensiva</b>	<b>Paese / Zona di Provenienza</b>	<b>Genere</b>	<b>Età</b>	<b>Vulnerabilità</b>	<b>Indicatori di sfruttamento</b>	<b>Referral</b>	<b>Motivo principale dell'espatrio</b>	<b>Richiesta audizione</b>	<b>Richieste istruttorie</b>	<b>Proposta di <b>Priorità</b></b>

## Scheda di lite – FASE 1

- La **fase 1** si conclude con una **proposta** da parte del funzionario UPP di **calendarizzazione prioritaria** del fascicolo finalizzata alle esigenze di celerità ed efficienza del procedimento nonché ad una maggior tutela dei diritti dei/delle ricorrenti in condizione di maggiore vulnerabilità.
- In caso di **proposta di calendarizzazione prioritaria positiva** verrà automaticamente evidenziata la casella corrispondente con il colore rosso (**alert**).
- Tale **alert** consentirà al Giudice una più rapida e più efficiente consultazione delle proposte.

S	
ri	<b>Proposta di <b>Priorità</b></b>
sì	
no	
sì	

## Scheda di lite – FASE 2

- La **fase 2** prende avvio a seguito dell’emissione del decreto di fissazione di udienza.
- In questa fase il funzionario UPP è chiamato:
  1. ad aggiornare lo **stato del fascicolo** inserendovi i documenti ulteriormente prodotti dalle parti (la costituzione della CT, il parere del PM, le memorie difensive);
  2. effettuare **ricerche COI e giurisprudenziali**;
  3. elaborare, in caso di necessità, **proposte di domande** che il Giudice potrà sottoporre al ricorrente in fase di audizione.

T	U	V	W	X	Y	Z
Comparsa di Costituzione CT	Parere PM	Memoria difensiva	Ricerche COI	Proposte di domande audizione	Rinuncia agli atti	Annotazioni

## Quali effetti in termini di efficienza?

Il modello proposto avrà un impatto positivo in termini di incremento quanti/qualitativo dei tempi di lavorazione dei fascicoli da parte dei funzionari UPP.

- **Sul piano quantitativo:**

1. La compilazione della scheda di lite consentirà una **più efficiente lavorazione dei fascicoli** (1,30 - 2 ore a fascicolo);
2. una **migliore organizzazione del lavoro** dei funzionari UPP (es. gruppo di lavoro per area geografica di provenienza dei ricorrenti);
3. una **più agevole definizione** dei procedimenti pendenti.

## Quali effetti in termini di efficienza?

- **Sul piano qualitativo:**

1. una più **immediata visione** dei fascicoli con **proposte di calendarizzazione prioritaria** (es. casi di rapida definizione come rinuncia agli atti; ecc.);
2. una **risposta prioritaria e tempestiva alla tutela dei diritti umani dei/delle ricorrenti** nelle ipotesi in cui emergano casi di vulnerabilità («priorità nella priorità»);
3. una **rapida circolazione e condivisione delle ricerche** COI e giurisprudenziali;
4. l'agevole **individuazione di elementi utili come base** per la predisposizione delle bozze di **provvedimento da parte dei Giudici.**